

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului act normativ

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. /2014
privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și
pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

a) Prin Hotărârea Parlamentului nr.44/2014 *privind modificarea structurii și compoziției politice a Guvernului României*, a fost aprobată modificarea structurii și compoziției politice a Guvernului României, astfel cum a fost aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.45/2012 *pentru acordarea încrederii Guvernului*, și modificată prin Hotărârea Parlamentului nr.1/2014 *privind modificarea structurii și compoziției politice a Guvernului României*, precum și prin Decretul Președintelui României nr.475/2014 *pentru numirea unui membru al Guvernului*, și prin Decretul Președintelui României nr.687/2014 *pentru numirea unui membru al Guvernului*.

Au fost decise următoarele:

1. Desființarea a 3 funcții de viceprim-ministru, respectiv posturile de viceprim-ministru, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, viceprim-ministru, ministrul agriculturii și dezvoltării rurale, precum și viceprim-ministru, ministrul culturii;

2. Desființarea următoarelor posturi de ministru:

- ministrul educației naționale;
- ministrul economiei;
- ministrul mediului și schimbărilor climatice;
- ministrul delegat pentru învățământ superior, cercetare științifică și dezvoltare tehnologică;
- ministrul delegat pentru întreprinderi mici și mijlocii, mediu de afaceri și turism;
- ministrul delegat pentru energie;
- ministrul delegat pentru ape, păduri și piscicultură;
- ministrul delegat pentru buget;
- ministrul delegat pentru românii de pretutindeni.

3. Înființarea următoarelor posturi de membru al Guvernului:

- ministrul dezvoltării regionale și administrației publice;
- ministrul agriculturii și dezvoltării rurale;
- ministrul culturii;
- ministrul educației și cercetării științifice;

- ministrul economiei, comerțului și turismului;
- ministrul energiei, întreprinderilor mici și mijlocii și mediului de afaceri;
- ministrul mediului, apelor și pădurilor;
- ministrul delegat pentru relațiile cu românii de peste hotare.

În vederea stabilirii măsurilor care să permită desfășurarea, în cel mai scurt timp, în noul cadru organizatoric, a activității ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale și instituțiilor publice, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, a fost elaborat proiectul de act normativ.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ stabilește:

a) Înființarea următoarelor ministere ca urmare a unor măsuri de comasare, divizare sau a altor forme de reorganizare:

1. Se reorganizează Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, prin schimbarea denumirii în Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și prin preluarea activității și a structurilor specializate din domeniile ape, păduri și piscicultură de la Departamentul pentru Ape, Păduri și Piscicultură, care își încetează activitatea.

2. Se reorganizează Ministerul Economiei prin schimbarea denumirii în Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului și preluarea activității și a structurilor specializate în domeniul turismului de la Departamentul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Mediul de Afaceri și Turism.

3. Se înființează Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri, prin preluarea activităților și a structurilor specializate în domeniul energiei de la Departamentul pentru Energie și de la Departamentul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Mediul de Afaceri și Turism, exclusiv cele din domeniul turismului, precum și a structurilor teritoriale din domeniul întreprinderilor mici și mijlocii și cooperăției.

4. Se reorganizează Ministerul Educației Naționale prin schimbarea denumirii în Ministerul Educației și Cercetării Științifice

Ministerul Educației și Cercetării Științifice își realizează, în calitate de autoritate de stat pentru cercetare-dezvoltare și inovare, atribuțiile în domeniul cercetării științifice prin Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică și Inovare, care se înființează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea ministerului.

În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ, prin hotărâri ale Guvernului, trec, după caz, în subordinea ori coordonarea Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică și Inovare entitățile preluate de Ministerul Educației Naționale, în calitate de autoritate de stat pentru cercetare-dezvoltare, prin ministrul delegat pentru învățământul superior, cercetare științifică și dezvoltare tehnologic conform art. 5 alin.(4) din Ordonanța de Urgență nr. 96 din 22 decembrie 2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.

Pot trece în coordonarea Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică și Inovare institutele, centrele sau stațiunile aflate în coordonarea ori în subordinea Academiei Române și a academiilor de ramură numai cu acordul Academiei Române și al academiilor de ramură.

b) o serie de prevederi ale proiectului de act normativ au în vedere măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale. Astfel:

1. Se înființează Agenția Națională pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice prin comasarea Inspecției Muncii și

Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, care se desființează.

În subordinea Agenției Naționale pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială se înființează, la nivelul fiecărui județ și al municipiului București, direcții județene și a municipiului București de muncă și securitate socială, prin preluarea structurilor și activităților de la agențiile pentru plăți și inspecție socială județene și a municipiului București și de la inspectoratele teritoriale de muncă.

În subordinea Agenției Naționale pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială funcționează Centrul de Monitorizare a Unităților cu Risc Profesional și Centrul de Pregătire și Perfecționare Profesională al Inspecției Muncii, instituții cu personalitate juridică, finanțate din venituri proprii, precum și activitatea "Revista Obiectiv", finanțată integral din venituri proprii.

Agenția Națională pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială îndeplinește atribuții în următoarele domenii: securitate și sănătate în muncă, relații de muncă, supravegherea pieței, securitate socială, beneficii sociale.

Finanțarea Agenției Naționale pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Agenția Națională pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială este condusă de un președinte cu rang de secretar de stat, numit și eliberat din funcție prin decizie a prim-ministrului, la propunerea ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice.

Organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială se aprobă prin hotărâre a Guvernului, promovată în condițiile legii.

Agenția Națională pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială preia posturile pe bază de protocol de predare-primire, precum și personalul din cadrul Inspecției Muncii și a Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, cu încadrarea în numărul maxim de posturi aprobate și cu respectarea regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal, fără afectarea drepturilor salariale.

Patrimoniul Inspecției Muncii și Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială se transferă pe bază de protocol de predare primire la Agenția Națională pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială.

Agenția Națională pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială se substituie în toate drepturile și obligațiile decurgând din acte normative, contracte, convenții, înțelegeri, protocoale, memorandumuri și acorduri în care Inspecția Muncii și Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, sunt părți la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ, inclusiv în litigiile aferente activităților acestuia.

Îndeplinirea obligațiilor din contractele cu finanțare din fonduri comunitare, fonduri externe rambursabile și nerambursabile precum și din orice alte surse, derulate de Inspecția Muncii și Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială rămân atributul exclusiv al Agenției Naționale pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială.

La data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Agenția Națională pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială, Inspecția Muncii și Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, se desființează și Legea nr. 108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii, republicată și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

2. Ministerul Apărării Naționale, structurile militare și structurile în care își desfășoară activitatea funcționari publici cu statut special din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, Administrația Națională a Penitenciarelor din cadrul Ministerului Justiției, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază, Serviciul de Telecomunicații Speciale, precum și Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare organizează activitățile de inspecție a

muncii prin servicii proprii de specialitate, care au competență exclusivă numai pentru structurile respective.

3. Se înființează Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, prin preluarea activității din domeniul protecției persoanelor cu dizabilități de la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Finanțarea Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități este condusă de un președinte cu rang de secretar de stat, numit și eliberat din funcție prin decizie a prim-ministrului, la propunerea ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice.

Autoritatea este autoritatea centrală română desemnată să ducă la îndeplinire obligațiile prevăzute în Convenția ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități, ratificată prin Legea nr. 221/2010, denumită în continuare Convenția.

Organizarea și funcționarea Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități se aprobă prin hotărâre a Guvernului, promovată în condițiile legii.

Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități preia posturile pe bază de protocol de predare-primire, precum și personalul din aparatul propriu al Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice – Direcția Protecția Persoanelor cu Dizabilități, cu încadrarea în numărul maxim de posturi aprobate și cu respectarea regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal, fără afectarea drepturilor salariale, precum și un număr de 22 de posturi vacante prin redistribuire în cadrul ordonatorului principal de credite.

4. Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. trece de sub autoritatea Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor sub autoritatea Ministerului Transporturilor. Statul român își exercită drepturile și obligațiile în legătură cu calitatea de deținător al acțiunilor Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. prin Ministerul Transporturilor.

5. Exercițarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar al statului la Compania Națională de Transport al Energiei Electrice "Transelectrica" - S.A. se realizează de către Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului.

6. Exercițarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar al statului român la Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" – S.A. Mediaș se realizează de către Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului.

7. Agenția Domeniilor Statului, instituție publică cu personalitate juridică, trece din subordinea Guvernului în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Agenția Domeniilor Statului este finanțată integral de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne.

8. Secretariatul General al Guvernului preia de la Ministerul Finanțelor Publice activitatea în domeniul sistemelor de control intern/managerial. Pentru organizarea acestei activități, Secretariatul General al Guvernului preia 10 posturi, funcții publice împreună cu personalul și fondurile aferente, de la Ministerul Finanțelor Publice.

c) În termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale propun Guvernului spre adoptare proiectele hotărârilor Guvernului pentru reglementarea măsurilor privind organizarea și funcționarea lor prevăzute de proiectul de act normativ.

Ministerele și celelalte autorități ale administrației publice centrale care preiau instituții și autorități publice în subordine sau sub autoritate exercită atribuțiile specifice ale ministerelor și autorităților administrației publice centrale în subordinea ori sub autoritatea cărora se află entitățile preluate până la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ.

Ministerele, celelalte autorități ale administrației publice și instituțiile publice nou-înființate sau care preiau activități și structuri de la alte instituții publice preiau personalul aferent acestora în condițiile legii și se subrogă în drepturile și obligațiile instituțiilor publice care derulau aceste activități.

Prin protocoale de predare-primire se preiau posturile și personalul aferent, precum și patrimoniul instituțiilor publice reorganizate stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit prevederilor art.28 alin. (11) din Legea contabilității nr.82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Personalul ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiilor publice și structurilor care fac obiectul proiectului de act normativ își păstrează statutul profesional și drepturile salariale avute la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ.

Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificările în structura bugetului de stat și în bugetele ordonatorilor principali de credite pe anul 2015, corespunzător prevederilor proiectului de act normativ, la propunerea ordonatorilor principali de credite, pe baza protocoalelor de predare-preluare și a instrucțiunilor specifice.

3. Alte informații.

Având în vedere Hotărârea Parlamentului nr. 44/2014 privind modificarea structurii și compoziției politice a Guvernului României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 911 din 15 decembrie 2014, luând în considerare necesitatea stabilirii măsurilor care să permită desfășurarea, în cel mai scurt timp, în noul cadru organizatoric, a activității Guvernului, ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiilor publice și structurilor din cadrul administrației publice centrale, în caz contrar neputând fi îndeplinit principalul rol al Guvernului de a realiza politica internă și externă a țării și de a exercita conducerea generală a administrației publice, cu repercusiuni directe asupra cetățenilor, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, se propune adoptarea proiectului de act normativ.

Secțiunea a 3-a ***Impactul socio-economic al proiectului de act normativ***

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații -						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) *acte normative care se modifică:*

- Legea asistenței sociale nr. 292/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 905 din 20 decembrie 2011

- Legea nr. 255/2010 *privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 853 din 20 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare.

- Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrarea terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, cu modificările și completările ulterioare

sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

3. La data intrării în vigoare a proiectului de act normativ se abrogă:

a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2014 *privind exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar al statului la Compania Națională de Transport al Energiei Electrice "Transelectrica" – S.A. și la Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" – S.A. Mediaș*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 113 din 14 februarie 2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 117/2014.

b) Articolul 15, articolul 17 și alin. (3²) al articolului 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 *privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 884 din 22 decembrie 2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2013, cu modificările și completările ulterioare.

c) Legea nr. 108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii, republicată, se abrogă

d) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, cu modificările și completările ulterioare.

b) *acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.*

În aplicarea măsurilor prevăzute în proiectul de act normativ, urmează să fie adoptate o serie de acte normative pentru stabilirea modalității concrete de funcționare a ministerelor și a structurilor din cadrul aparatului de lucru al Guvernului.

Ne referim, în acest context, la necesitatea adoptării proiectelor de acte normative pentru funcționarea ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiilor publice și structurilor care intră sub incidența prevederilor noului act normativ.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

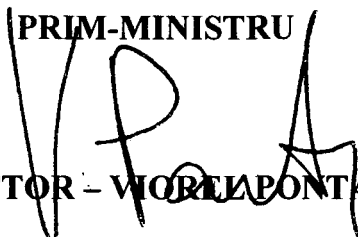
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1353/2014.
6. Alte informații
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA